

## ครบทุกเรื่อง ข่าวสด

บทบรรณาธิการ

### ใครยื้อท้องถิ่น

อาจารย์มิ่งสรรพ์ ขาวสอาด จากสถาบัน  
ศึกษานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัย  
เชียงใหม่ สรุปผลการเสวนาเรื่องปฏิรูประบบ  
กระจายอำนาจในเวทีพลังชุมชนท้องถิ่นสู่การ  
อภิวัฒน์ประเทศไทย

ที่จัดโดยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ  
(สสส.) ร่วมกับสันนิบาตและสมาคมองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้ง 3 แห่ง นำเสนอ  
หนังสือพิมพ์ 'มติชน' เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาว่า

ปัจจุบัน อบต.หลายแห่งยกระดับสวัสดิการ  
ชุมชนได้อย่างน่าทึ่ง เช่น สวัสดิการคนพิการและ  
คนชราของ อบต.ดอนแก้ว จ.เชียงใหม่

หรือ อบต.ปากพูน จ.นครศรีธรรมราช มีสวัสดิการ  
ให้เด็กตั้งแต่แรกเกิด เมื่อเกิดจะได้ถุงของ  
ขวัญพร้อมต้นไม้ (ยางพาราหรือปาล์ม) 20 ต้น

**เพื่อให้ปลูกไว้สร้างรายได้เมื่อเด็กเข้า  
โรงเรียนพอดี**

แต่ปัญหาหลักที่พบก็คือ การกระจายอำนาจ  
ค่อนข้างทุลักทุเลโดยเฉพาะด้านการจัดสรร  
งบประมาณที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

เมื่อรัฐบาลออกกฎหมายใหม่เมื่อปี 2549 ลด  
สัดส่วนรายได้ที่ต้องจัดสรรให้แก่ อปท. จากร้อย  
ละ 35 ลงมาเหลือร้อยละ 25 ตั้งแต่ปี 2553  
เป็นต้นไป

นอกจากนั้น อปท.ยังไม่ได้รับอำนาจรายได้  
เพื่อนำมาใช้ในภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนด้วย  
เช่น อปท.มีภารกิจดูแลผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่  
ไม่มีอำนาจในการออกใบอนุญาต

หรือการถ่ายโอนภารกิจการจัดการทรัพยากร  
น้ำ แต่ไม่โอนงบประมาณ

**เช่น ถ่ายโอนบ่อบาดาลแต่ไม่มีงบ  
ซ่อม เป็นต้น**

ยังไม่นับงบประมาณอีกหลายส่วนถูกรัฐบาล  
ดึงกลับไปในนามของโครงการประชา  
วิวัฒน์

แต่ปัญหาหลักที่สวนทางกระจายอำนาจก็คือ  
มีแนวโน้มการโอนภารกิจกลับไปยังส่วนกลาง

เช่น การทำทะเบียนราษฎรให้กลับไปขึ้นกับ  
กระทรวงมหาดไทย หรือการยกเลิกไม่ยุบกรม  
ทางหลวงชนบท ซึ่งมีวัตถุประสงค์ตั้งขึ้นมาเป็นที่  
เลี้ยงชั่วคราว

หรืออำนาจการกักขังของ อบต. ซึ่งเดิมผู้ว่า  
ราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติก็ถูกดึงกลับไปอยู่กับ  
รัฐมนตรีมหาดไทย

อาจารย์มิ่งสรรพ์ตอบทำบทความด้วยการ  
ระบุว่า ขอให้รัฐบาลทวนไปยึดแนวทางกระจาย  
อำนาจไปสู่ท้องถิ่นและชุมชน

**ที่จะเป็นรากฐานของประชาธิปไตย  
อย่างแท้จริง**